

Проблемы современного развития малочисленных народов Севера в условиях Ханты-Мансийского автономного округа

Василий С. Сондыков

Что представляет сегодня наш Ханты-Мансийский округ?

Сегодня площадь Ханты - Мансийского автономного округа составляет более 500 тыс. км². Всего проживает в округе около 1400 тыс. человек, в том числе, национальное население ханты и манси исчисляется в 29 тыс. человек.

За Ханты-Мансийским автономным округом сейчас – первое место в России по объемам промышленного производства и нефтедобыче, второе место – по инвестициям, третье место – по показателям газодобычи. Конечно, „кит“ нашей экономики - добыча углеводородного сырья. С 1996 года предприятиями округа произведено 643 млн. тонн нефти. На март 2000 года за весь период освоения недр добыто 7 млрд. тонн нефти.

Нельзя сказать, что развитие нашей нефтедобычи проходило гладко. Пришлось пережить и банкротство отдельных компаний, и некоторые внутриотраслевые конфликты. Мы смогли преодолеть эти проблемы. В ближайшем будущем мы за счет собственного производства обеспечим потребности округа в горюче-смазочных материалах.

С 1996 года наши предприятия произвели 204,7 млрд. квт. час электроэнергии; 73,9 млрд. м³ газа; 6,1 млн. м³ деловой древесины; 18,6 тыс. тонн рыбы; 113,1 тыс. тонн цельномолочной продукции; 230,3 тыс. тонн хлеба и хлебобулочных изделий.

На территории, где до недавнего времени существовали лишь технологические проезды, активно ведется дорожное строительство. Уже сегодня дороги с твердым покрытием связывают большинство городов округа. Завершено строительство нескольких дорог к Ханты-Мансийску, трассы Сургут-Нижневартовск, строятся магистрали Урай – Советский, Ханты-Мансийск – Нягань, в сентябре 2000 года планируем сдать в районе Сургута уникальный мост через Обь, длина которого 2110 метров.

За счет всех источников финансирования освоено почти 130 млрд. рублей, причем каждый шестой рубль вложен в объекты непродувиженной сферы. Округ сегодня по праву называют „большой строительной площадкой“.

Решается проблема строительства жилья. Этот вопрос все четыре года

был на постоянном контроле Губернатора, и результаты обнадеживают: введено в эксплуатацию 1648 тыс. м² общей площади жилых домов. В рамках губернаторской программы „Жилье аборигенам“ построено 420 домов, на ремонт квартир направлено 1,2 млн. рублей.

В округе реализуется программа развития телекоммуникаций. У нас одна из лучших в России телефонная связь, почти четверть миллиона телефонных номеров. Опережающее развитие инфраструктуры даст жизнь многим депрессивным регионам, сделает выгодной организацию новых производств. На 2000 год по Программе „Жилье аборигенам“ запланировано 124 млн. рублей.

Медицинское обслуживание начинает отвечать современным требованиям, характерной чертой является высокий естественный прирост населения, вводятся в строй новые больницы, специализированные клиники, оснащенные самым современным оборудованием.

За последние четыре года за счет собственных средств в округе построено 44 общеобразовательных школы, где могут учиться более 25 тыс. детей, и шесть детских образовательных учреждений более чем на 1200 мест. Треть учащихся может получить высшее образование в пределах округа, еще стольким же окружной бюджет опла-

чивает обучение в вузах других регионов. При полном и частичном финансировании из окружного бюджета за короткое время созданы и успешно работают три высших учебных заведения и 35 филиалов известных вузов России, Успешно работает система специального образования.

Появились уникальные даже для России учебные заведения, такие, как Центр искусств для одаренных детей Севера в городе Ханты-Мансийске. Семьи имеют реальные возможности выбора образовательных учреждений разного уровня для обучения детей.

Капитальные вложения производственного назначения, в том числе, направляемые на строительство объектов образования и медицины, составили в 1999 году 6094 млн. рублей, что выше уровня предыдущего года на 1092 млн. рублей.

В числе перспективных задач развития производительных сил округа находятся зарождение отрасли по добыче и переработке минеральных ресурсов восточного склона Северного Урала. Уже ведется разработка месторождений золота, горного хрусталя и кварца. На очереди – редкоземельные металлы и алмазы. В 2000 году правительство Ханты-Мансийского автономного округа планирует заключить с пятью регионами России соглашение о совместном освоении месторождений Приполярного и Поляр-

ного Урала. Его реализация обеспечивает округу немалые выгоды от поставок сырья на крупнейшие металлургические заводы России.

Все вышеизложенное создает прочный фундамент для более успешного решения проблем народов ханты, манси и других коренных малочисленных народов Севера, проживающих в нашем округе.

Возрождение, сохранение самобытности и свободного развития аборигенного населения округа, является сегодня приоритетным направлением в многогранной работе Правительства и Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа.

Конечно, в нашем Ханты-Мансийском автономном округе все проблемы ханты и манси, а также других представителей коренных малочисленных народностей Севера, проживающих в нем, решаются не гладко, без особых усилий и напряжения. У нас много еще не решенных задач, а некоторые из них лежат пока тяжелым пластом и ждут своего решения. Многие еще в этой многосложной работе решаются медленно, не так как нам бы хотелось.

Для решения задач у нас в округе сегодня создана целая система государственных и общественных организаций, которые ведут активную работу по решению проблем коренного национального населения:

1. Округной Комитет по делам

малочисленных народов Севера, который осуществляет координацию деятельности в области социально-экономического культурного развития коренных этносов автономного округа;

2. В соответствии с действующим законодательством осуществляет свою деятельность Северный фонд Ханты-Мансийского автономного округа, который аккумулирует средства для решения насущных вопросов социально-экономического и культурного развития коренных народов нашего округа.

3. В муниципальных образованиях автономного округа функционируют городские и районные комитеты (отделы) народов Севера.

4. При законодательном органе автономного округа сформирована Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа.

5. В окружном центре осуществляет свою деятельность научно-исследовательский Институт возрождения обско-угорских народов, а в районах компактного проживания народов ханты и манси работают архивы и фонды хантыйского и мансийского фольклора.

6. Более десять лет назад создан окружной этнографический музей „Торум Маа“.

7. Активно работает общественно-политическое объединение коренных малочисленных народов

автономного округа Ассоциация „Спасение Югры“.

8. Много сил и энергии на благо народов Севера отдают представители творческой интеллигенции писатели, поэты, художники, ученые из числа этих народов.

9. Большую работу проводят национальные средства массовой информации: отдел национального радиовещания (ГТРК „Югория“), газеты выходящие на языке хантов „Ханты-Ясанг“ и на языке манси „Луима Сэрипос“.

В процессе работы мы поняли, что для решения многочисленных проблем коренного национального населения округа необходима система и программный подход. Вот почему мы пошли по пути формирования долговременных программ и мероприятий по наиболее важным проблемам малочисленных народностей Севера:

1. „Трудозанятость“ – это развитие традиционных видов хозяйствования малочисленных народностей Севера.

2. Программа „Жилье аборигенам“.

3. Мероприятия по сохранению и возрождению культуры малочисленных народностей Севера.

4. Программа подготовки и переподготовки кадров из числа малочисленных народов Севера.

5. Мероприятия по организации оздоровления и отдыха малочисленных народностей Севера.

6. Программа социальной за-

щиты малочисленных народностей Севера.

7. Программа научно-исследовательской работы в области этнографии, языков, культуры и традиционного хозяйствования.

8. Программа создания нормативно-правового обеспечения реализуемых мероприятий и программ в интересах малочисленных народностей Севера.

9. Программа „Дети Севера“.

10. Впервые готовится „Программа социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народностей Севера на 2001-2010 гг.“, над созданием которой работает научно-исследовательский Институт возрождения обско-угорских народов, окружной комитет по делам коренных малочисленных народностей Севера, т.е. большая группа ученых и специалистов, занимающихся изучением проблем коренных малочисленных народностей Севера.

11. Выполняется Программа „Малочисленные народности Севера – 2000“.

Создается и ряд других программ по тем или иным проблемам коренных народностей Севера.

Особую обеспокоенность руководства округа вызывает проблема трудозанятости коренных малочисленных народностей Севера. Вот почему окружная Дума еще в 1996 году утвердила Программу обеспечения занятости населения из числа малочисленных народ-

ностей Севера на 1997 - 2000 годы, в соответствии с которой сегодня ведется работа по возобновлению национальных предприятий, общин, фермерских хозяйств, семейных подрядов, хозяйств - частных и т.д. Сегодня в округе уже 464 родовых угодий, работает около 70 всевозможных предприятий малочисленных народностей Севера.

Только в 1999 г. на решение проблемы трудоузанятости коренных малочисленных народностей Севера было выделено из бюджета округа и освоено около 37 млн. рублей а в этом году на финансирование всей Программы „Трудозанятость“ будет направлено около 78 млн. рублей.

Сегодня в округе уже 379 семей оленеводов-частников и число их с каждым годом будет расти, будет увеличиваться у них и поголовье оленей, т. к вот уже три года подряд округ закупает на Ямале по 1000 оленей и раздает их оленеводам. В этом году планируется закупить 2000 оленей. Поголовье оленей в округе составит 35 тысяч.

Таким путем мы намерены решить проблему оленеводства а вместе с этим трудоустройство значительной части коренных малочисленных народностей Севера.

Кроме этого в настоящее время строятся и работают цеха и мини-заводы по переработке древесины, рыбы, молочной продукции в национальных поселках, где уже работают и будут работать десятки и

сотни лиц из коренных малочисленных народностей Севера.

Все эти меры должны помочь нам решить проблему трудоустройства коренных малочисленных народностей Севера, число которых на сегодня все еще велико по нашим меркам и составляет около 1500 человек, из 14776 человек трудоспособного населения коренных малочисленных народностей Севера.

Не менее серьезная проблема коренных малочисленных народностей Севера в нашем округе – это жилищная. В улучшении жилищных условий нуждается сегодня около 6 тысяч человек. Это 1300 семей. Чтобы решить эту проблему нам необходимо построить 129,7 тыс. м² жилья. Выполняя программу „Жилье аборигенам“, только в этом году будет построено 500 домов. Руководство округа намерено и дальше не сбавлять темпов жилищного строительства для коренных малочисленных народностей Севера округа.

Предметом особой заботы Правительства округа являются дети коренных малочисленных народностей Севера. Решение этой проблемы мы заложили в программу „Дети Севера“. В округе сегодня функционируют более 400 школ с общим количеством учащихся 261381 человек. Во всех национальных школах преподается родной язык, песенно-танцевальное искусство, национальные виды

спорта и творчества. Разработаны и продолжают создаваться учебные программы по этнографии, национальному этикету и литературе коренных малочисленных народностей Севера, издаются учебники и словари. Большую роль стали играть в воспитании детей коренных малочисленных народностей Севера „Этнооздоровительные комплексы“ где дети сочетают активный отдых с познаниями традиционных видов производства. Для успешной реализации этих и других названных программ, крайне необходима нормативно – правовая база, которой, к сожалению, на уровне Государственной Думы и Совета Федерации Российской Федерации недостаточно. Поэтому Правительство и окружная Дума вынуждены были решать эту задачу на своем уровне – субъекта Федерации. В этом плане нами сделано следующее:

Окружной комитет по делам коренных малочисленных народностей Севера внес предложения совместно с юристами и другими заинтересованными службами в проекты законов „О налоговых льготах“, „О родовых угодьях“, „О гарантиях прав коренных малочисленных народностей Севера“, „О рыболовстве“ „Об охоте в Ханты-Мансийском автономном округе“. В результате этого, национальные предприятия, общины, занимающиеся традиционными видами деятельности, получили освобож-

дение от налогов в части сумм, поступающих в окружной бюджет. Закон „О родовых угодьях“ принят окружной Думой в первом чтении, Закон „О гарантиях прав коренных малочисленных народностей Севера на территориях традиционного природопользования в Ханты-Мансийском автономном округе“ находится в стадии рассмотрения Думой Ханты-Мансийского автономного округа.

В настоящее время утвержден Устав „Северного фонда“ специальным постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа, разработан порядок предоставления дотаций на продукцию охотничьих промыслов, сбора дикоросов в округе.

Постановлением Губернатора округа были утверждены ставки дотаций, определен реестр предприятий, заготавливающих вышеуказанную продукцию, утвержден „Порядок приобретения и предоставления оленей коренных малочисленных народностей Севера округа в личное пользование. Это дало правовую основу восстановления и развития частного оленеводства в округе.

Комитетом по делам коренных малочисленных народностей Севера Администрации нашего округа разработан план разработки первоочередных нормативно-правовых актов в поддержку программ, решающих проблемы коренных малочисленных народностей Севера

ра округа на ближайшую перспективу. Среди них такие, как:

- О порядке учета и регистрации неработающих лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в местах промысла и на стойбищах (села проживания хантов);

- О традиционных и народно-художественных промыслах коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа;

- Об уполномоченном предприятии;

- О возмещении убытков владельцам родовых угодий в результате изъятия земельного участка родовых угодий промышленное освоение;

- О сохранении и развитии духовной и материальной культуры среди лиц коренного национального населения Ханты-Мансийского автономного округа;

- О возмещении ущерба владельцам родовых угодий в результате загрязнения земельного участка родового угодья в ходе промышленного освоения.

Таким образом, Правительство округа и Комитет по делам малочисленных народов Севера продолжают работать над созданием целостной системы законодательного и нормативного обеспечения государственной поддержки коренного населения из числа малочисленных народов Севера.